

Circolare del 26/01/2001 n. 8 - Agenzia delle Entrate - Direzione Centrale Normativa e Contenzioso

Risposte ai quesiti fornite in occasione della videoconferenza del 18 gennaio 2001, in materia di PROCEDURE FISCALI.

Sintesi: La circolare, rispondendo ai quesiti posti in essere in occasione della videoconferenza del 18 gennaio 2001, fornisce chiarimenti in materia di PROCEDURE FISCALI, con particolare riferimento a: - REGIMI FISCALI AGEVOLATI - ARTICOLI 13 e 14 - IVA - DISPOSIZIONI IN MATERIA DI COMPENSAZIONE E VERSAMENTI DIRETTI - ARTICOLO 34 - RIMBORSI INFRANNUALI IVA - ARTICOLO 52 DELLA LEGGE 21 NOVEMBRE 2000, N.342 2

Testo:

I N D I C E

- 1 REGIMI FISCALI AGEVOLATI - ARTICOLI 13 E 14
 - 1.1 Detrazioni per carichi di famiglia
 - 1.2 Condizioni per la fruibilita' del beneficio
 - 1.3 Esonero dagli obblighi di liquidazione e versamenti periodici ai fini IVA
 - 1.4 Assistenza negli adempimenti tributari
 - 1.5 Decadenza dall'agevolazione
 - 1.6 Soggetto passivo dell'imposta sostitutiva in presenza di impresa familiare
 - 1.7 Obblighi dei sostituti d'imposta
- 2 DISPOSIZIONI IN MATERIA DI COMPENSAZIONE E VERSAMENTI DIRETTI - ARTICOLO 34
 - 2.1 Versamenti delle ritenute operate dagli enti pubblici
- 3 RIMBORSI INFRANNUALI IVA - ARTICOLO 52 DELLA LEGGE 21 NOVEMBRE 2000, N. 342
 - 3.1 Modalita' di richiesta del rimborso
 - 3.2 Imprese virtuose

Si riportano qui di seguito le risposte ai quesiti formulati in occasione della videoconferenza del 18 gennaio 2001, in materia di redditi di impresa.

1 REGIMI FISCALI AGEVOLATI - ARTICOLI 13 E 14

1.1 Detrazioni per carichi di famiglia

D: Si chiedono chiarimenti in merito al significato delle disposizioni contenute negli articoli 13, comma 7, e 14, comma 9, della legge n. 388 del 2000 e, in particolare, si chiede se le detrazioni per carichi di famiglia possano essere scomputate dall'imposta sostitutiva relativa al reddito agevolato.

R: L'articolo 13, comma 7, e l'articolo 14, comma 9, della legge n. 388 del 23 dicembre 2000 dispongono che "Ai fini contributivi, previdenziali ed extratributari, nonche' delle detrazioni per carichi di famiglia ai sensi dell'articolo 12, comma 3, del TUIR, la posizione dei contribuenti che si avvalgono del regime agevolato e' valutata tenendo conto dell'ammontare che costituisce base imponibile per l'applicazione dell'imposta sostitutiva".

A sua volta l'art. 12, comma 3, del TUIR prevede che "Le detrazioni per carichi di famiglia spetta a condizione che le persone alle quali si riferiscono possiedano un reddito complessivo.....non superiore a lire 5.500.000, al lordo degli oneri deducibili.".

Cio' premesso, rilevato che il richiamo all'art. 12 del TUIR e' limitato al comma 3, si deve ritenere che la norma abbia voluto precisare che, nel determinare la sussistenza della condizione di familiare fiscalmente a carico, occorre considerare anche il reddito di impresa o di lavoro autonomo agevolato di cui il familiare sia eventualmente titolare.

Si precisa, inoltre, che tali detrazioni soggettive sono scomputabili unicamente dall'imposta lorda relativa al reddito complessivo netto e fino a concorrenza di tale imposta. Ne consegue che, in assenza di redditi ulteriori rispetto a quello assoggettato ad imposta sostitutiva, la persona fisica non potra' fruire delle citate detrazioni, non essendo, peraltro, consentito scomputare le detrazioni in argomento dall'imposta sostitutiva.

1.2 Condizioni per la fruibilita' del beneficio

D: Un impiegato di 3 livello presso una associazione di categoria, con funzione di responsabile del settore contenzioso, contrattualistica e societario, intende iniziare l'attivita' di commercialista perche' in possesso di tutti i requisiti necessari. Dopo aver precisato che lo statuto dell'associazione per la quale lavora non prevede fra le attivita' esercitabili quelle riservate alla categoria dei dottori commercialisti, chiede se possa usufruire delle agevolazioni di cui all'articolo 13 della

legge n. 388/2000 o se debba intravedersi una violazione del comma 2, lettera b), dell'articolo 13 citato.

D: Un geometra abilitato nel corso del 1999 e del 2000 ha fatto due lavori per un'impresa edile rilasciando ricevuta per prestazioni occasionali. Dal 2001 intende iniziare l'attivita' di geometra in via continuativa iscrivendosi alla cassa previdenza, ecc. Prevedendo di realizzare un volume d'affari inferiore a 60 milioni di lire, chiede se possa usufruire del regime agevolato per le nuove attivita' produttive previsto dall'articolo 13 della legge n. 388 del 2000.

D: Un lavoratore dipendente intende esercitare, insieme all'attivita' lavorativa attuale, anche la professione di massaggiatore. Avendo gia' percepito compensi occasionali per tale attivita' nel corso dell'anno 2000, chiede se, dopo aver acquisito la partita I.V.A., possa usufruire del regime agevolato per le nuove attivita'.

D: Un lavoratore alle dipendenze di un panificio per due anni intende iniziare un'attivita' per conto proprio come fornaio macrobiotico. Prevedendo di realizzare un volume d'affari di circa 80 milioni, chiede se possa usufruire delle agevolazioni previste dall'art. 13 della legge n. 388 del 2000.

D: La circolare n. 1 del 3 gennaio 2001, con riferimento alle condizioni in base alle quali e' possibile l'accesso al regime agevolato, nel paragrafo 1.9.4, precisa che la disposizione antielusiva contenuta nell'articolo 13, comma 2, della legge n. 388 del 2000 (riferita alla mera continuazione di altra attivita' precedentemente svolta sotto forma di lavoro dipendente o autonomo) puo' essere applicata nel caso di "un soggetto che abbia lavorato in qualita' di dipendente in un'impresa di trasporti e intraprende l'attivita' utilizzando lo stesso mezzo e servendo la medesima clientela dell'impresa d'origine". Sembra, quindi, che il divieto all'accesso al regime agevolato riguardi il verificarsi di condizioni non tanto legate al fatto di intraprendere un'attivita' simile, ma al fatto che tale attivita' sia, in concreto, esercitata con gli stessi mezzi e gli stessi "destinatari" precedenti. Si chiede, pertanto, se sia corretto ritenere che in situazioni diverse la preclusione al regime agevolato non si verifichi: ad esempio se puo' accedere all'agevolazione il contribuente che ha svolto un'attivita' di lavoro dipendente, ma intraprenda autonomamente la stessa attivita' (ipotesi del carrozziere che apre un'autofficina in luogo distante dalla precedente avvalendosi di mezzi diversi e servendo clientela, in ipotesi diversa).

R: Il comma 2, lettera b), dell'articolo 13 della legge 23 dicembre 2000, n. 388, dispone che e' possibile accedere al regime fiscale agevolato per le nuove iniziative imprenditoriali e di lavoro autonomo a condizione che "l'attivita' da esercitare non costituisca, in nessun modo, mera prosecuzione di altra attivita' precedentemente svolta sotto forma di lavoro dipendente o autonomo...".

La disposizione, come gia' precisato con la circolare n. 1 del 2001, ha carattere antielusivo ed e' finalizzata ad evitare gli abusi dei contribuenti, i quali, al solo fine di godere delle agevolazioni tributarie previste dal nuovo regime, potrebbero di fatto continuare ad esercitare l'attivita' in precedenza svolta, modificando solamente la veste giuridica in impresa o lavoro autonomo.

Piu' che avere riguardo, quindi, al tipo di attivita' esercitata in precedenza occorre porre l'accento sul concetto di mera prosecuzione della stessa attivita'.

E' da ritenersi certamente mera prosecuzione dell'attivita' in precedenza esercitata quell'attivita' che presenta il carattere della novita' unicamente sotto l'aspetto formale ma che viene svolta in sostanziale continuita', utilizzando, ad esempio, gli stessi beni dell'attivita' precedente, nello stesso luogo e nei confronti degli stessi clienti.

L'indagine diretta ad accertare la novita' dell'attivita' intrapresa, infine, va operata caso per caso, con riguardo al contesto generale in cui la nuova attivita' viene esercitata.

Su di un piano diverso rileva la disposizione contenuta nella lett. a) del comma 2 dell'articolo 13, in base alla quale non e' possibile fruire del regime agevolato qualora sia stata esercitata, nei tre anni precedenti, una qualsiasi attivita' artistica o professionale o d'impresa.

D: Si chiede se puo' godere dell'agevolazione prevista dall'art. 13 della legge n. 388 del 2000 un soggetto che ha rivestito la qualifica di amministratore in societa' in accomandita semplice e nel 2001 vuole aprire la partita IVA per esercitare un'attivita' professionale. In particolare si chiede il significato da attribuire all'espressione di cui al comma 2, lettera a) "...anche in forma associata o familiare".

R: L'articolo 13, comma 2, lett. a), della legge n. 388 del 2000, prevede che non possono accedere al regime agevolato per le nuove iniziative imprenditoriali e di lavoro autonomo i soggetti che nel triennio precedente abbiano esercitato attivita' di lavoro autonomo o d'impresa, anche sotto forma associata o familiare.

Come precisato nella circolare n. 1 del 2001, infatti, il regime agevolato ha la finalita' di incentivare le nuove iniziative produttive.

Possono avvalersi del nuovo regime, quindi, solo i soggetti che nel triennio

precedente quello d'inizio della nuova attivita' non abbiano svolto attivita' di lavoro autonomo o di impresa in generale, anche se svolta in qualita' di socio di societa' di persone o di collaboratore in imprese familiari.

D: Un contribuente ha svolto pratica obbligatoria forense dal novembre 1996 al novembre 1998 e, successivamente, ha prestato la propria collaborazione (coordinata e continuativa) presso uno studio legale fino all'iscrizione all'albo degli avvocati in data 11 gennaio 2001. Chiede se puo' usufruire delle agevolazioni fiscali previste dalla legge finanziaria 2001 (imposta sostitutiva IRPEF del 10 per cento) per nuova attivita' di avvocato che iniziera' ad esercitare dalla data del 19 gennaio 2001.

R: Preliminarmente occorre osservare che, a norma dell'articolo 13, comma 2, lett. b), della legge n. 388 del 2000, il periodo di pratica obbligatoria, richiesta per l'esercizio di arti e professioni, non rileva ai fini della "novita'" dell'esercizio dell'attivita' di lavoro autonomo.

In particolare, l'esercizio della professione di avvocato richiede il superamento dell'esame di abilitazione nonche' l'iscrizione al relativo albo di appartenenza. Solo a seguito dell'iscrizione all'albo, infatti, e' possibile svolgere in modo pieno l'attivita' legale.

L'attivita' di collaborazione professionale prestata presso uno studio legale, anche se sotto forma continuata e collaborativa, costituisce solo una parte limitata dell'attivita' professionale di avvocato; di conseguenza quest'ultima non puo' essere considerata mera prosecuzione di quella precedente.

Nel caso prospettato, quindi, il contribuente, essendo iscritto all'albo degli avvocati dall'11 gennaio 2001, puo' accedere al regime agevolato di cui all'articolo 13 della legge finanziaria 2001.

D: L'articolo 13, comma 2, della legge n. 388 del 2000 prevede che, nel caso in cui venga proseguita una attivita' d'impresa svolta in precedenza da altro soggetto, l'ammontare dei ricavi dell'impresa rilevata non devono aver superato, nel periodo antecedente il riconoscimento del beneficio, un determinato ammontare. Nulla viene previsto, invece, per chi rileva uno studio professionale. Si chiede se un professionista possa godere del regime agevolato anche rilevando studi di maggiori dimensioni.

R: L'articolo 13, comma 2, lett. d), disciplina solo l'ipotesi di un'attivita' d'impresa svolta in precedenza da un altro soggetto, in quanto non e' ravvisabile la successione di attivita' nell'ambito del lavoro autonomo; l'avviamento ed i compensi riferiti all'attivita' di lavoro autonomo, sono in connessione economica esclusivamente con le capacita' professionali del soggetto che svolge la medesima.

1.3 Esonero dagli obblighi di liquidazione e versamenti periodici ai fini IVA

D: Con riferimento all'articolo 13 della legge 388 del 2000, la circolare n. 1 del 3 gennaio 2001, precisa che i soggetti che fruiscono di tale regime agevolato sono esonerati dall'obbligo di liquidazione e di versamento periodici ai fini dell'imposta sul valore aggiunto previsti dal D.P.R. 23 marzo 1998, n. 100; si chiede quale sia l'esatta portata di tale disposizione.

R: Per effetto della disposizione contenuta nell'articolo 13, comma 6, della legge 23 dicembre 2000, n. 388, i soggetti che adottano il regime agevolato sono esonerati:

- a) dalla tenuta delle scritture contabili prescritte dalla legislazione in materia di imposte dirette, dell'IRAP e dell'IVA;
- b) dall'effettuazione delle registrazioni contabili rilevanti ai fini di dette imposte;
- c) dalla liquidazione e dai versamenti periodici ai fini dell'IVA.

Permangono, invece, per tali soggetti gli obblighi:

- a) di conservazione dei documenti contabili ai sensi dell'articolo 22 del D.P.R. 29 settembre 1973, n. 600;
- b) di fatturazione;
- c) di certificazione dei corrispettivi.

Dall'esonero dall'obbligo di effettuazione delle liquidazioni periodiche e dei relativi versamenti dell'imposta sul valore aggiunto si deduce l'esonero anche dalla presentazione delle dichiarazioni periodiche IVA.

Di conseguenza, l'eventuale imposta a debito scaturente dalla dichiarazione annuale IVA andra' versata entro i termini stabiliti per il versamento dell'IVA annuale.

1.4 Assistenza negli adempimenti tributari

D: Un soggetto ha aperto nel 2000 presso la camera di commercio di Milano una ditta individuale e la partita IVA. Sussistendo le condizioni per fruire del regime agevolato di cui all'articolo 13 della legge n. 388 del 2000 ed avendo gia' tutta l'attrezzatura informatica, chiede come possa mettersi in contatto telematicamente con il sistema informativo del Dipartimento delle entrate del Ministero delle finanze?

R: Ai sensi del comma 4 dell'articolo 13 della legge 23 dicembre 2000, n. 388, i contribuenti possono chiedere l'assistenza dell'Ufficio delle entrate competente in ragione del domicilio fiscale degli stessi. A tale scopo e' necessario munirsi di apposita apparecchiatura informatica e degli accessori idonei per la connessione con il sistema informativo dell'Amministrazione finanziaria.

Con appositi decreti, in corso di predisposizione, verranno stabilite le